

С А Д Р Ж А Ј:

| | страна |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| ОВЛАШЋЕЊА ФИНАНСИЈСКЕ ПОЛИЦИЈЕ У ПОСЛОВИМА КОНТРОЛЕ ЈАВНИХ ПРИХОДА Мирко Кулић, директор Републичке управе јавних прихода | 1 |
| КОНТРОЛА ПОСЛОВНИХ КЊИГА И ОСТВАРИВАЊЕ ЈАВНИХ ПРИХОДА Лука Јевремовић, Републичка управа јавних прихода | 9 |
| УПРАВНИ ПОСТУПАК, СЛУЖБА ЗА ПЛАТНИ ПРОМЕТ И ФИНАНСИЈСКА ПОЛИЦИЈА Проф. Др Стеван Лилић Правни факултет у Београду | 27 |
| ТЕХНИКА И ТАКТИКА ВОЂЕЊА ИНФОРМАТИВНОГ РАЗГОВОРА Проф. др Живојин Алексић Правни факултет у Београду | 37 |
| ВЕШТАЧЕЊЕ ДОКУМЕНАТА И РУКОПИСА У ПОСТУПКУ ПРЕД ФИНАНСИЈСКОМ ПОЛИЦИЈОМ Мирослав Бусарчевић, МУП Р Србије | 43 |
| СЛОБОДЕ И ПРАВА ГРАЂАНА И ОВЛАШЋЕЊА ФИНАНСИЈСКЕ ПОЛИЦИЈЕ Др Ђорђе Лазин Правни факултет у Београду | 55 |
| ПОСТУПАК ОДУЗИМАЊА РОБЕ ОД ОБВЕЗНИКА КАДА ЈЕ ТО ПРЕДВИЂЕНО ЗАКОНОМ И ПОСТУПАЊЕ СА ИСТОМ Миодраг Стојановић Главни инспектор финансијске полиције | 67 |
| ОДУЗИМАЊЕ ПРЕВОЗНОГ СРЕДСТВА ОД СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ПОЛИЦИЈЕ Мр Немања Јоловић адвокат из Београда | 75 |
| "ПРАЊЕ НОВЦА" (РЕЛАЦИЈЕ ОРГАНИЗОВАНОГ КРИМИНАЛА И ПОЛИТИКЕ) Проф. др Драган Симеуновић Факултет политичких наука, Београд | 87 |
| ФИНАНСИЈСКЕ ТРАНСАКЦИЈЕ РАДИ ИЗБЕГАВАЊА ПЛАЋАЊА ПОРЕЗА Рада Лукавац Министарство финансија Србије | 95 |

| | страна |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| ПОРЕСКИ ПРЕКРШАЈИ И ПОСТУПАК Верица Симоновић, Републичка управа јавних прихода Центар Београд | 101 |
| ДЕВИЗНИ ПРЕКРШАЈИ Лидија Смиланић Савезни девизни инспекторат | 111 |
| ПРИВРЕДНИ ПРЕСТУПИ ИЗ ЗАКОНА О ДЕВИЗНОМ ПОСЛОВАЊУ У ВЕЗИ СА НАРУШАВАЊЕМ ФИНАНСИЈСКЕ ДИСЦИПЛИНЕ НА ЈУГОСЛОВЕНСКОМ ТРЖИШТУ Маја Стефановић Заменик II Општинског Јавног тужиоца у Београду | 119 |
| КРИВИЧНА ПРИЈАВА ФИНАНСИЈСКЕ ПОЛИЦИЈЕ Србољуб Стефановић Окружни јавни тужилац у Браћу | 125 |
| КРИВИЧНО ГОНЕЊЕ ЗА КРИВИЧНА ДЕЛА ПРЕДВИЂЕНА У ЧЛАНУ 168. И 169. ЗАКОНА О ДЕВИЗНОМ ПОСЛОВАЊУ Јасмина Киурски, Весна Јанић-Белић заменици I Општинског јавног тужиоца у Београду | 137 |
| КРИВИЧНО ДЕЛО ПОРЕСКЕ УТАЈЕ (опште карактеристике) Зоран Перовић, в.д. председника III Општинског суда у Београду | 145 |
| "ТРГОВИНА ЗЛАТНИМ НОВЦЕМ, СТРАНОМ ВАЛУТОМ И ДЕВИЗАМА ИЗ ЧЛАНА 167. КЗ ЈУГОСЛАВИЈЕ" Мр Данило Николић судија Окружног суда у Нишу | 153 |
| КРИВИЧНО ДЕЛО ИЗДАВАЊЕ ЧЕКА БЕЗ ПОКРИЋА ИЗ ЧЛ. 172. КЗ СРЈ Горан Петронијевић, судија I Општинског суда у Београду | 165 |
| КРИВИЧНО ДЕЛО ФАЛСИФИКОВАЊА НОВЦА Јанко Лазаревић, судија Окружног суда у Београду | 175 |
| ЦАРИНСКИ ДЕЛИКТИ У СПОЉНОТРГОВИНСКОМ ПОСЛОВАЊУ Проф. др Мисдраг Станковић Економски факултет, Крагујевац | 179 |

УПРАВНИ ПОСТУПАК, СЛУЖБА ЗА ПЛАТНИ ПРОМЕТ И ФИНАНСИЈСКА ПОЛИЦИЈА

I.

(1) Након ступања на снагу новог Устава Србије крајем септембра 1990. године формирано је више нових облика пореских органа:

- Служба за платни промет и финансијски надзор, формирана је на основу Закона о Служби за платни промет и финансијски надзор;

- Републичка управа јавних прихода и Финансијска полиција формиране су посебним одредбама Закона о контроли, утврђивању и наплати јавних прихода.

II.

(1) Устав Србије (Ср. РС 1/90) прописује да је свако дужан да плаћа порезе и друге дажбине утврђене законом (чл. 52).

Устав такође прописује да се за обављање одређених послова државне управе образују органи управе у саставу министарстава, док се за вршење стручних послова образују посебне организације (чл. 94, ст. 4), односно да државн органи и организације које врше јавна овлашћења могу у појединачним стварима решавати о правима и обавезама грађана или, на основу закона примењивати мере принуде или ограничења, али само у законом прописаном поступку у коме је свакоме дата могућност да брани своја права и интересе и да против донесеног акта изјави жалбу, односно употреби друго законом предвиђено правно средство (чл. 122).

(2) Према Закону о служби за платни промет и финансијски надзор (76/91): Служба као самостална и јединствена стручна организација (...) обавља послове платног промета, евиденције, финансијске статистике и информативно-аналитичке послове, послове финансијског надзора и послове економско-финансијске ревизије, као и друге послове утврђене законом (чл. 2).

(а) Послови финансијског надзора (...) су послови финансијске ревизије јавних расхода и пословања јавних предузећа, послови контроле законитости располагања средствима правних лица, послови контроле материјално-финансијског пословања правних лица над којима се спроводи поступак принудног поравнања, стечаја и ликвидације, послови контроле девизног и спољно-трговинског пословања и обављања привредних делатности у иностранству, као и други послови контроле одређени законом (чл. 4, ст. 1).

(б) Служба има јавна овлашћења у обављању послова финансијског надзора и других послова утврђених законом (чл. 4, ст. 2).

(ц) У обављању послова у којима има јавна овлашћења, Служба примењује одредбе закона којим се уређује оштити управни поступак, ако овим законом није другачије речено (чл. 4, ст. 3).

(д) за обављање послова из свог делокруга Служба образује организационе јединице. Организационе јединице су: Централа, главне филијале и филијале (чл. 10, ст. 1-2). Орган управљања и руковођења службом је Генерални директор Службе, кога именује и разрешава Влада Републике Србије (чл. 68, ст. 1).

(3) Према Закону о контроли, утврђивању и наплати јавних прихода (76/91): Послови контроле, утврђивања и наплате јавних прихода (послови јавних прихода) су законом утврђени послови чијим обављањем надлежни републички орган обезбеђује спровођење закона и на закону заснованих одлука у односу да извршење обавеза по основу пореза, такса и других законом предвиђених дажбина (чл. 1).

(а) Послове јавних прихода врши Републичка управа прихода. Поједини послови јавних прихода могу се (...) поверити и другим органима и организацијама (чл. 2).

(б) У обављању послова јавних прихода могу се примењивати мере принуде под условима предвиђеним законом (чл. 3).

(ц) Грађани и њихове организације, предузећа, установе и друге организације, државни и други органи, дужни су да на захтев републичке управе доставе податке, односно ставе на располагање документа од значаја за остваривање јавних прихода (чл. 4).

(д) За извршење послова утврђених законом Републичка управа се организује као посебна републичка организација (чл. 5, ст. 1); За обављање послова јавних прихода у Републичкој управи образују се организационе јединице. Послове јавних прихода Републичка управа врши у седишту органа и у подручним јединицама (чл. 6, ст. 1-2);

Директор Републичке управе обезбеђује координацију рада и јединствену примену прописа у свим организационим јединицама доношењем одговарајући аката (правилници, наредбе, упутства, обавезне инструкције) и непосредним издавањем упутства за рад (чл. 7); Директора и заменика директора Републичке управе поставља Влада Републике Србије (чл. 8).

(е) За обављање послова контроле у Републичкој управи образује је финансијска полиција. Финансијска полиција се образује као посебна организациона јединица и делује самостално и са посебним овлашћењима у складу са законом (чл. 11). Послове финансијске полиције врши инспектор јавних прихода.

(4) Закон о општем управном поступку (Сл.СФРЈ 47/87, Сл. СФРЈ 24/94) садржи одредбе које су заједничке за поступање највећег броја државних органа и организација при примени различитих материјалних управних закона и прописа (чл. 1.) Међутим, овај Закон садржи и изричиту одредбу према којој се могу примењивати и правила посебног управног поступка уколико је то неопходно за поступање у каквој посебној управној материји уколико је то предвиђено посебним прописима (чл. 2). "Посебни управни поступци регулишу, дакле, исто тако надлежност управних органа, форме радњи и управних аката, али увек само одређену врсту управних органа у одређеној управној материји".*1

III.

(1) На основу јавних овлашћења која предвиђа Закон о Служби за платни промет и финансијски надзор, Служба за платни промет (чл. 4. ст. 2), у обављању својих послова примењује одредбе закона којима се уређује општи управни поступак, уколико овим законом није другачије речено (чл. 4, ст. 3.).

То значи да према Уставу, државни органи и организације које врше јавна овлашћења могу у појединачним стварима решавати о правима и обавезама грађана или, на основу закона примењивати мере принуде или ограничења, само у законом прописаном поступку у коме је свакоме дата могућност да брани своја права и интересе и да против донесеног акта изјави жалбу, односно употреби друго законом предвиђено правно средство (чл. 122).

*1 Славољуб Поповић, Бранислав Марковић, Милан Петровић, Управно правно - општи део, Савремена администрација, Београд, 1992, стр. 519.

Упореди такође: Владислав Ђорђевић, Посебни управни поступци прописани савезним законима, с освртом на основна начела и правила Закона о општем управном поступку, Нова администрација, Београд, бр. 9, 1960; Стана Ђукић, Посебни управни поступци у нашем правном систему, Службени лист СФРЈ, Београд, 1965, и др.

У складу са тим, Служба обавља после контроле законитости и располагања средствима правних лица према правилима посебног управно-рачунског поступка прописаним Законом о Служби за платни промет и финансијски надзор (чл. 36-56), док се у вези са свим осталим питањима управног поступка субвенцијерно примењују одредбе Закона о општем управном поступку (чл. 2. ЗУП-а)*1.

(2) Послове контроле законитости располагања средствима правних лица Служба обавља у виду претходне контроле или у виду инспекцијске контроле (чл. 36).

1. Поступак претходне контроле

а) Када у поступку претходне контроле Служба утврди да је правно лице поднело периодични или годишњи исказ или обрачун који није у складу са законом или другим прописом, захтеваће од подносиоца обрачуна исправку. Уколико се не изврши исправка, Служба враћа обрачун подносиоцу са писменим захтевом да у року од три дана изврши исправку (чл. 40. ст. 2.). Ако подносилац обрачуна не изврши исправку у одређеном року, сматраће се да обрачун није поднет у складу са законом.

б) Међутим, уколико подносилац обрачуна сматра да је захтев Службе за исправку незаконит или неправилан, може у року од три дана од дана пријема захтева Службе за исправку, уместо обрачуна, одговарајућој организационој јединици Службе поднети писмени захтев за доношење решења о одбијању исправке (чл. 40. ст. 4.). Директор организационе јединице Службе дужан је да у року од пет дана од подношења захтева донесе решење о захтеву и достави га подносиоцу.

ц) У овом случају, дакле, ради се о правилу посебног управног поступка који предвиђа подношење тачно одређеног захтева у посебно прописаном року, односно обавезу доношења решења о захтеву у року од 5 дана. За разлику од овог, Законом о општем управном поступку уопште није предвиђен рок за подношење захтева странке, док је општи рок за доношење решења о захтеву месец дана, односно два месеца од подношења захтева*2.

*1 Упореди - Закон о општем управном поступку, Глава I: "Основна начела" (чл. 2. - "Посебни поступак").

*2 Упореди - Закон о општем управном поступку, Глава X: "Покретање поступка и захтеви странака" (чл. 123-134) и Глава XII: "Решење" (чл. 202-219).

2. Поступак инспекцијске контроле

а) Када у поступку инспекцијске контроле финансијски инспектор Службе утврди да није тачно исказано стање средстава или да је књиговодство неуредно или неажурно, односно да нису састављени прописани обрачуни, писменим закључком ће наложити да се у примереном року изврши попис и процена средстава, односно да се доведе у ред и ажурира књиговодство и саставе прописани обрачуни (чл. 48. ст. 1.). Против овог закључка није дозвољена жалба.

б) О извршеној инспекцијској контроли, финансијски инспектор саставља записник који се без одлагања доставља правном лицу, а најкасније у року од осам дана од дана извршене инспекцијске контроле (чл. 50. ст. 1-2). На овај записник правно лице може ставити примедбе у року који не може бити краћи од осам, нити дужи од тридесет дана од дана достављања записника (чл. 50. ст. 3.).

ц) Уколико финансијски инспектор утврди да правно лице није поступило по закључку, односно уколико правно лице није дало или није дало оправдане примедбе на записник, донеће у року од тридесет дана од дана пријема примедби на записник, односно од дана истека рока за давање примедби, решење о утврђеним незаконитостима и неправилностима којим се правном лицу налаже предузимање одређених мера за отклањање незаконитости и неправилности и утврђује рок за њихову примену који не може бити краћи од 15, нити дужи од 30 дана (чл. 51. ст. 1-2, 4.). Уколико финансијски инспектор овакво решење не донесе у прописаном року, такво решење ће донети директор организационе јединице Службе код које правно лице има рачун (чл. 51. ст. 3.).

д) Коначно решење Службе у управно-рачунском поступку којим се мења финансијски резултат правног лица, доставља се и надлежном пореском органу (чл. 52.).

е) И у наведеним случајевима инспекцијске контроле ради се о посебним правилима управног поступка који предвиђају посебну врсту закључка и решења који се доносе и ради отклањања незаконитости и неправилности у вези финансијског и књиговодственог пословања правних лица и прописују посебни рокови за обављање одговарајућих процесних радњи (отклања незаконитости и неправилности, састављање и давање примедби на записник и др.)*1.

ф) У погледу рокова и поступка за подношење жалбе на решење које је донела Служба, Закон о Служби за платни промет и финансијски

*1Упореди - Закон о општем управном поступку, Глава XIII: "Закључак" (чл. 220-222) и Глава: "Општење органа са странком", Тачка 3: "Записник" (чл. 74-79).

надзор, међутим, не предвиђа примену посебних правила управног поступка. Тако, овим Законом прописано је да се против решења директора организационе јединице Службе и решења финансијског инспектора може поднети жалба Генералном директору Службе у року од 15 дана од дана достављања решења (чл. 53. ст. 1.). Решење донето по жалби је коначно, а коначно је и решење које је у првом и последњем степену донео Генерални директор Службе (чл. 53. ст. 2.). У овом случају, дакле, правила посебног управног поступка која се односе на жалбу против решења донетог у поступку инспекцијског надзора Службе, подударају се са правилима о жалби која су садржана у Закону о општем управном поступку.*1

3. Поступак о ревизији

а) За разлику од Закона о општем управном поступку, Законом о Служби за платни промет и финансијски надзор предвиђена је и могућност коришћења ревизије као посебног правног средства које не познаје Закон о општем управном поступку. Прописивањем ревизије као посебног правног средства против решења Службе, Законом о Служби за платни промет и финансијски надзор уводи се институт управног поступка који не познаје Закон о општем управном поступку. Може се, према томе, закључити да се у овом случају ради о посебном управном поступку у свом пуном виду.

б) Ревизија се може покренути по службеној дужности уколико је коначним решењем Службе повређен Закон или други пропис. У овом случају ревизију покреће Генерални директор Службе у року од две године од дана коначности решење и може у зависности од околности и случаја, својим новим решењем постојеће решење изменити, укинути или поништити (чл. 54. ст. 1).

ц) Међутим, ревизија се може, у року од две године од дана коначности решења, покренути и поводом захтева правног лица Генералном директору Службе да се постојеће решење измени, укине или поништи (чл. 54. ст. 2). У овом случају Генерални директор је дужан да о захтеву за ревизију допесе своје решење у року од 60 дана од дана подношења захтева.

д) Поступак по ревизији не може се водити против коначног решења или дела тог решења против којег је покренут управо-рачунски спор, нити против решења поводом којег је донета правоснажна пресуда (чл. 54. ст. 4).

*1 Упореди -"Закон о општем управном поступку", Глава XIV: "Жалба" (чл. 223-248).

4. Управно-рачунски спор

а) Закон о Служби за платни промет и финансијски надзор предвиђа да се против решења Службе донетом у другом степену против којег није допуштена жалба*1 и против решења донетог у поступку ревизије може води управно-рачунски спор (чл. 55).

IV

(1) Законом о контроли, утврђивању и наплати јавних прихода, осим Републичке управе јавних прихода, уведена је посебна организациона јединица под називом "финансијска полиција" (чл. 11-26.).

а) Према овом Закону, за обављање послова контроле у Републичкој управи образује се Финансијска полиција. Финансијска полиција се образује као посебна организациона јединица и делује самостално и са посебним овлашћењима у складу са законом (чл. 11). Послове финансијске полиције врши инспектор јавних прихода. Инспектор приликом вршења контроле мора имати службену легитимацију и бити одевен у прописану униформу са службеном ознаком.*2 (чл. 13.)

б) У вршењу послова контроле, финансијска полиција, односно инспектор јавних прихода располаже и одређеним управним овлашћењима. Управна овлашћења финансијска полиција спроводи у управном поступку који је прописан Законом о општем управном поступку. Осим тога, на поступак инспекцијске контроле који спроводи финансијска полиција примењују се и опште одредбе о инспекцијском

*1 Напомена: По својој прилици дошло је до омашке приликом текстуалне формулације одредбе члана 55. Закона, која гласи: "против решења Службе донетом у другом степену против кога није допуштена жалба ...". Како жалба у управном поступку никада није допуштена против другог степеног решења, текст вероватно треба да гласи: "против решења Службе донетом у првом степену против кога није допуштена жалба..".

*2 Упореди - Правилник о униформи и ознакама финансијске полиције, "Службени гласник Републике Србије", бр. 19/92).
Према овом Правилнику, између осталог, предвиђено је: "Основне боје униформе финансијске полиције јесу: 1) летња за жене - светлољубичаста, 2) летња за мушкарце - светлокрем, 3) зимска за жене - тамнољубичаста, 4) зимска за мушкарце - тегет. Кошуља и блуза су беле боје, а ципеле су од коже, црне боје. Униформа финансијске полиције има следећи крој: 1) капа је типа бере у основи боји униформе (...), 5) кошуља је типа монотмерн са два напниена џепа у вишим ирса, са преклоном (...), 9) мантил је од тканице диолен стандардног кроја са улошком од прошивене пунје тканице." (чл. 3-4.)

инспекцијска контрола финансијске полиције обавља се у складу са одредбама посебног управног поступка који прописује Закон о контроли, утврђивању и наплати јавних прихода.

ц) У вршењу својих овлашћења, инспектор јавних прихода, између осталог, обавља и следеће послове:

а. Припрема решења по жалбама на одлуке (чл. 14. тач. 2.)*1;

б. Саслушава обвезнике и сведоке, односно узима писмене изјаве о чињеницама од значаја за утврђивање јавних прихода (чл. 18. тач. 5)*2;

ц. Привремено одузима поједине пословне књиге, документа и друга доказна средства (чл. 18. тач. 8)*3;

д. Привремено забрањује вршење одређених радњи или располагање средствима, као и обављање делатности (чл. 18. тач. 9-10.)*4;

е. Утврђује индентитет пореског обвезника и запослених (чл. 18. тач. 12.)*5

ф. Може одузети, односно запленити робу у одређеним случајевима (чл. 19.)*6

г. Када постоји основана сумња да се у стамбеној или другој просторији (...) обавља привредна или друга делатност која подлеже опорезивању, инспектор ће (...) извршити преглед тих просторија. (чл. 20.)*7;

*1 Закон о државној управи, Одељак: 3. Посебне одредбе о инспекцијском надзору (чл. 22-23.).

*2 Упореди - Закон о општем управном поступку, Глава XIV: "Жалба" (чл. 223-248.); Закон о државној управи (чл. 23.).

*3 Упореди - Закон о општем управном поступку, Глава XI: "Поступак до доношења решења" (чл. 135-200.); Закон о државној управи (чл. 23. тач. 6.).

*4 Упореди - Закон о државној управи (чл. 26. тач. 8.).

*5 Упореди - Закон о државној управи (чл. 26. тач. 4.).

*6 Упореди - Закон о државној управи (чл. 26. тач. 8.).

*7 Упореди - Закон о државној управи (чл. 26. тач. 8.).

х. О обављеним службеним радњама и утврђеном стању, инспектор саставља записник (чл. 21.)*1. Ако се у записнику о извршеном прегледу констатује повреда закона, односно неправилности у његовој примени, инспектор је обавезан да у року од три дана достављања записника доносе решење којим налаже отклањање утврђених повреда закона, односно неправилности, одредити рок за њихово отклањање и предузме друге законом прописане мере. Ако се утврђене неправилности у остављеном року не отклоне, инспектор је дужан да за правно лице донесе забрану обављања делатности. (чл. 22.)*2;

и. Ако инспектор утврди да постоји основана сумња да је учињено кривично дело, привредни преступ или прекршај (...) без одлагања је обавезан да поднесе захтев, односно пријаву (чл. 23.)*3;

ј. Свако физичко и правно лице дужно је да инспектору омогући вршење инспекцијског надзора, да ни без одлагања стави на увид и располагање све доказе и да да изјаву о чињеницама које су од значаја за утврђивање јавних прихода. (чл. 24.)*4

к. Против решења инспектора у подручној јединици може се изјавити жалбу*5 у року од 15 дана од дана његовог пријема. Жалба се подноси углавном инспектору Републичке управе*6. Жалба не задржава извршење решења. (чл. 25.)*7. У овом конкретном случају Закон о контроли, утврђивању и наплати јавних прихода прописује посебне одредбе управног поступка по жалби које одступају од правила утврђена Законом о општем управном поступку о суспензивном (одгодном) дејству жалбе*8.

1. Решење главног инспектора Републичке управе јавних прихода, донето по жалби (...), коначно је у управном поступку (чл. 26.)*9

*1 Упореди - Закон о општем управном поступку, Глава IV: "Оштећење органа са странком - Записник" (чл. 74-79.); Закон о државној управи (чл. 25.).

*2 Упореди - Закон о државној управи (чл. 26. тач. 8.).

*3 Упореди - Закон о општем управном поступку, Начела: "Право жалбе" (чл. 11.); Глава XIV: "Жалба" (чл. 223-248.).

*4 Упореди - Закон о општем управном поступку, Глава XIV: "Жалба" (чл. 223-248.).

*5 Упореди - Закон о општем управном поступку, Глава XVII: "Извршење" (чл. 270-293.).

*6 Упореди - Закон о општем управном поступку, Глава XIV: "Жалба" (чл. 230. ст. 1. - "У току рока за жалбу решење се не може извршити").

*7 Упореди - Закон о општем управном поступку, Глава XII: "Решење" (чл. 202-219.). Према Закон о управним споровима ("Сл. лист СФРЈ", бр. 4/77), против коначног решења у управном поступку, може се покренути управни спор пред надлежним судом.

Као општи закључак у вези са разматрањем института управног поступка (нпр. процедура, форма акта, правна средства и сл.) у вршењу послова контроле, утврђивања и наплате јавних прихода, као и послова платног промета и финансијског надзора, може се пре свега, рећи да референтни закони, посебно Закон о Служби за платни промет и финансијски надзор, било посредно, било непосредно упућују на примену процесних управних института који су предвиђени Законом о општем управном поступку.

Као пример посредног упућивања на примену института управног поступка у Закону о контроли, утврђивању и наплати јавних прихода, може се навести одредба члана 25, која прописује да се против решења инспектора у подручној јединици може изјавити жалба у року од 15 дана од дана његовог пријема.

Као пример посредног упућивања на примену института управног поступка у односу на Закон о Служби за платни промет и финансијски надзор, може навести одредба члана 48. став 1-3. којом је прописано да ако се у поступку контроле, финансијски инспектор утврди да није тачно исказано стање средстава или да је књиговодство неуредно или неажурно, односно да нису састављени прописани обрачуни, закључком у писменој форми ће наложити правном лицу да у примереном року изврши попис и процену средстава. Против овог закључка жалба није допуштена.

Као пример непосредног упућивања на примену института управног поступка у Закону о контроли, утврђивању и наплати јавних прихода, може се навести одредба члана 26, према којој је решење главног инспектора Републичке управе, донето по жалби коначно у управном поступку.

Као пример непосредног упућивања на примену института управног поступка у односу на Закон о Служби за платни промет и финансијски надзор, може се навести одредба члана 52, према којој се коначно решење Службе у управно-рачунском поступку којим се мења финансијски резултата правног лица, доставља и надлежном пореском органу.

Према томе, као општи закључак у вези са применом правила општег управног поступка у поступку претходног и инспекцијског надзора Службе за платни промет, односно у поступку контроле јавних прихода од стране управе прихода и финансијске полиције, може се рећи да се ова правила, односно законски прописи налазе у ситуацији односа посебног према општем, што правно посматрано значи да у овом случају до изражаја долази фундаментално начело "lex specialis derogat legi generali".